



Udviklingen i kvægbedrifternes afkoblede støtte frem til 2020

I dette notat ses der på kvægbedrifternes opnåede støtte i 2013 og variationen i denne indenfor samme bedriftskategori.

Promilleafgiftsfonden for landbrug

Dernæst vurderes ved hjælp af eksempler de økonomiske konsekvenser af EU-reformen for en malkekvægbedrift henholdsvis kødkvægsbedrift og slagtekalvebedrift.

Eksemplerne viser, at malkekvægbedriften og kødkvægsbedriften får det relativt største tab, mens slagtekalvebedriften med indførelsen af den ny slagtepræmie får det mindste tab.

Indledning

Den nye EU-reform medfører, at kvægbedrifternes EU-støtte ændrer sig frem mod 2020. De centrale ændringer er:

- Den samlede støtte reduceres som følge af, at:
- De samlede landbrugsbudget er blevet reduceret.
- Forskellen i EU-støtte pr. ha mellem medlemslandene udjævnes delvist.
- Forskellen i EU-støtte pr. ha mellem producenter indenfor medlemslande/regioner mindskes.
- En andel af støtten under søjle I (den direkte støtte) overføres til søjle II (landdistriktsordningerne)
- En del af støtten gives som følge af opfyldelsen af grønne krav.
- Det er muligt at opnå en tillægsstøtte, dersom man er nyetableret.
- Driver man kvægbrug på en ø, er det muligt at opnå en særlig støtte.
- Der er indført et støtteloft. Overskrider dette, reduceres bedriftens støtte.
- Graduering forsvinder, idet støtten permanent overføres til landdistriktsordningerne under søjle II
- Der indføres en ny slagtepræmie til dyr under 16 måneder.

Dette notat belyser ved hjælp af eksempler de økonomiske konsekvenser for forskellige typer af kvægbedrifter. Først ses dog på, hvor stor en EU-støtte bedrifterne opnåede i 2013.

Kvægbedrifternes afkoblede støtte i 2013

Kvægbedrifterne modtog i 2013 afkoblet støtte på baggrund af de betalingsrettigheder, som de rådede over i dette år. Bedrifternes regnskab giver mulighed for at se, størrelsen af den samlede afkoblede støtte, ligesom denne kan beregnes som gennemsnit pr. ha. Dette gennemsnit dækker dog over, at producenterne typisk råder over mange rettigheder med forskellig pålydende værdi. Det skyldes, at de siden 2005 har investeret i eller forpagtet mere jord, hvor der har fulgt betalingsrettigheder med. Tabel 1 viser den gennemsnitlige afkoblede støtte pr. ha på forskellige typer af kvægbedrifter.

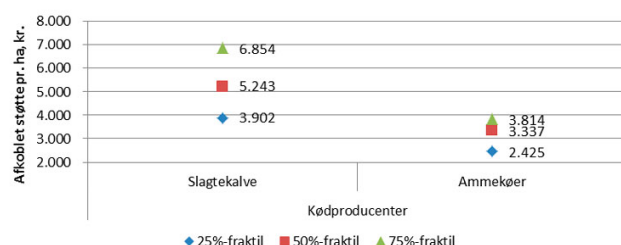
Tabel 1. Den gennemsnitlige afkoblede EU-støtte pr. ha i 2013.

	Kødproducenter		Mælkeproducenter		
	Slagtekalve	Kødkvæg	Konventionel, Stor race	Konventionel, Jersey	Økologisk, Stor race
Antal bedrifter	56	25	1.700	122	124
Afkoblet støtte pr. ha	6.008	3.300	3.321	3.165	3.072

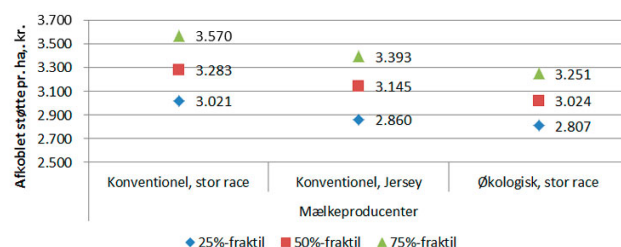
Bedrifterne med slagtekalve opnåede med 6.000 kr. den højeste afkoblede støtte pr. ha. Bedrifterne med kødkvæg henholdsvis konventionel mælkeproduktion og stor race opnåede omkring 3.300 kr. pr. ha, mens konventionelle jersey-bedrifter og økologiske bedrifter med stor race opnåede en støtte på omkring 3.100 kr. pr. ha.

Da den forrige reform blev implementeret, havde de økologiske bedrifter et større areal pr. ko, og samtidig var ydelsen pr. ko lavere end på konventionelle bedrifter. Som følge deraf blev mælkepræmien og den afkoblede oksekødstøtte lavere pr. ha på de økologiske bedrifter, og det kan være en af årsagerne til den lidt lavere afkoblede støtte på de økologiske bedrifter. Derudover har investeringer henholdsvis forpagtning af jord også haft afgørende betydning for størrelsen af den afkoblede støtte pr. ha i 2013.

Figur 1 og 2 viser spredningen i den afkoblede støtte pr. ha på de forskellige kvægbedrifter.



Figur 1. Spredningen i afkoblet støtte pr. ha i 2013 mellem bedrifter med kødproduktion.



Figur 2. Spredningen i afkoblet støtte pr. ha i 2013 mellem bedrifter med mælkeproduktion.

Som figur 1 og 2 viser var der i 2013 ganske stor spredning i bedrifternes afkoblede støtte pr. ha. Størst var variationen blandt bedrifterne med

kødproduktion, mens variationen generelt var mindre blandt bedrifterne med mælkeproduktion.

Landbrugsreformen fra 2014 til 2020

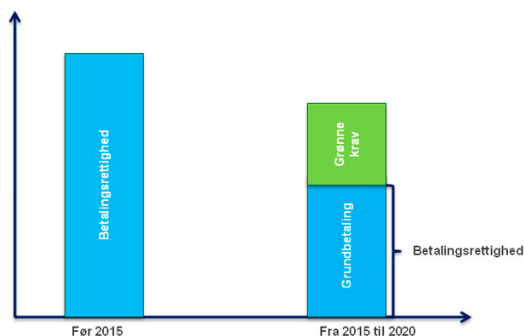
EU-støtten i 2014

I 2014 falder den afkoblede EU-støtte både som følge af en reduktion i landbrugsbudgettet og som følge af at, gradueringsordningen falder bort og midlerne overføres permanent til søjle II. Det sidste har især betydning for de mindre bedrifter, hvor der var et fradrag på 5.000 euro (ca. 37.500 kr.) for graduering. Værdien af betalingsrettighederne bliver i 2014 nedskrevet med i alt 11,72 % som følge af ovenstående forhold.

EU-støtten fra 2015 til 2020

I 2015 vil producentens antal af betalingsrettigheder svare til det antal hektar vedkommende søger til. Råder man over flere betalingsrettigheder end det antal ha, man søger til, bliver de overskydende rettigheder inddraget.

Fremover vil den afkoblede støtte bestå af en grundbetaling og betaling relateret til opfyldelse af Grønne Krav. Værdien af grundbetalingen vil fremover benævnes betalingsrettighedens værdi (se figur 3).



Figur 3. Skitse for tildeling af støtte fra 2015 til 2020 i forhold til den hidtidige ordning

Støtten, som gives i henhold til de Grønne Krav, vil udgøre ca. 47 pct. af grundbetalingens værdi.

Støtteloft

Dersom den samlede støtte givet som grundbetaling overstiger 150.000 euro (ca. 1.118.700 kr.), vil den overskredne del blive reduceret med 5 pct.

Ekstra støtte til nyetablerede

Nyetablerede landmænd, som ikke er fyldt 41 år i ansøgningsåret, og som har etableret sig indenfor de seneste fem år før ansøgningstidspunktet, kan opnå en tillægsstøtte. Den økonomiske støtte vil udgøre ca. 586 kr. pr. ha og gives til maksimalt 90 ha. Støtten gives som et tillæg til grundbetalingsordningen.

Ekstra støtte til bedrifter på øer

Der gives støtte til bedrifter som er beliggende på nærmere definerede øer. Støtten er på 400-475 kr. og gives til maksimalt 100 ha.

Slagtepræmie

Der indføres en slagtepræmie til kvier, som er ældre end 8 måneder men ikke ældre end 16 måneder ved slagtning eller udførelse. Præmien gives også til tyre og stude, som er under 30 måneder ved slagtning eller udførelse. Ved udførelse skal disse dyr være minimum 8 måneder gamle. Der bliver afsat i alt 24.135.000 kr. årligt til ordningen. Det forventes, at slagtepræmien vil blive på ca. 700 kr..

Udviklingen i EU-støtte frem mod 2020 på forskellige typer af kvægbedrifter

Udviklingen EU-støtten frem mod 2020 er vurderet for en bedrift med malkekvæg henholdsvis kødkvæg og slagtekalve. Bedrifterne er beskrevet nærmere i tabel 1.

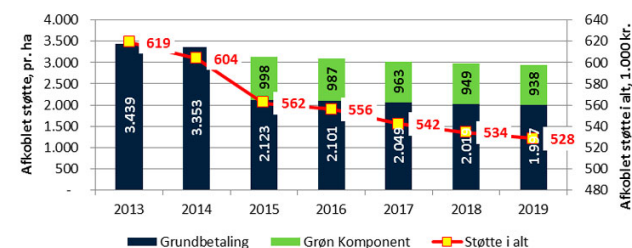
	Bedriftstype		
	Malkekvæg	Kødkvæg	Slagtekalve
Antal køer	200	12	
Antal ha	180	15	300
Antal slagtekvier u. 16 måneder pr. år	<1	3	
Antal producerede slagtekalve pr. år	0	6	1000**
Afkoblet støtte pr. ha i 2013*	3.439	3.667	5.709

* Før reduktion som følge af finansiell disciplin

**Nogle af disse kan være krydsningskviekalve

Bedrift med malkekvæg

Figur 4 viser udviklingen i malkekvægbedriftens støtte frem mod 2020 ved de tre forskellige niveauer for afkoblet støtte.



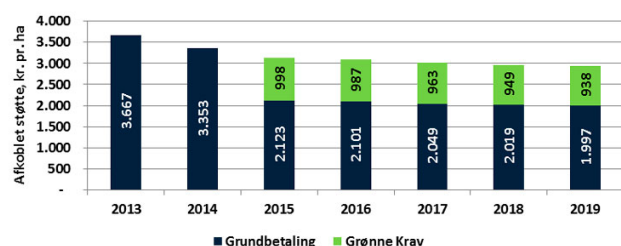
Figur 4. Udviklingen i bedriftens afkoblede støtte frem mod 2020 ved et gennemsnitligt støtteniveau på 3.439 kr. pr. ha i 2013.

Malkekvægbedriftens afkoblede støtte pr. ha falder fra 3.439 kr. i 2013 til 2.935 kr. i 2019. Det svarer til et fald på 504 kr. pr. ha eller 91.000 kr. i alt.

Malkekvægbedrifter vil slagte kvier, som ikke bliver drægtige. Disse vil dog typisk være ældre end 16 måneder ved slagtning, og derfor ventes indførelsen af den nye slagtepræmie kun at få marginal økonomisk betydning for malkekvægbedrifter.

Bedrift med kødkvæg

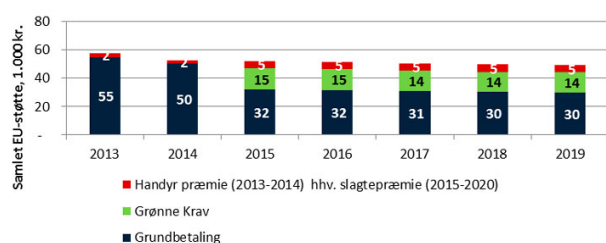
Figur 5 viser udviklingen i kødkvægbedriftens afkoblede støtte pr. ha, mens figur 6 viser udviklingen i bedriftens samlede støtte.



Figur 5. Udviklingen i kødkvægbedriftens afkoblede støtte pr. ha frem mod 2020.¹⁾

Kødkvægbedriftens afkoblede støtte pr. ha falder fra 3.667 kr. pr. ha i 2013 til 2.935 kr. pr. ha i 2019 svarende til et fald på 732 kr. pr. ha. eller et fald på 20 pct. i forhold til 2013. Det større fald sammenlignet

med malkekvægbedriften skyldes et større fald i støtten fra 2013 til 2014. Dette opstår, fordi gradueringen falder bort, og midlerne permanent overføres til landdistriktsordningerne (søjle II). Dette rammer kødkvægsbedriften hårdere end malkekvægbedriften, da bundfradraget på 5.000 euro udgør en større andel af kødkvægbedriftens samlede støtte, end det er tilfældet for malkekvægbedriften.

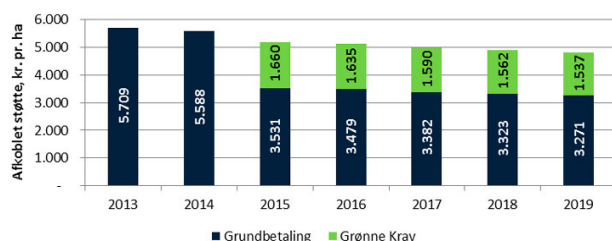


Figur 6. Udviklingen i kødkvægbedriftens samlede EU-støtte frem mod 2020.¹⁾

Kødkvægbedriftens samlede støtte falder fra 57.000 kr. i 2013 til 48.000 kr. i 2019 svarende til et fald på ca. 8.000 kr.; ca. 14 pct. Beregningen forudsætter, at bedriften opnår slagtepræmie til udsætterkvierne. Hvis dette ikke er tilfældet, vil faldet i støtte blive lidt større. Det vil ofte være producenter, som praktiserer naturpleje, som vil have vanskeligt ved at opnå en tilstrækkelig tilvækst, således at kvierne vil blive slagtet ved 16 måneder.

Slagtekalvebedrift

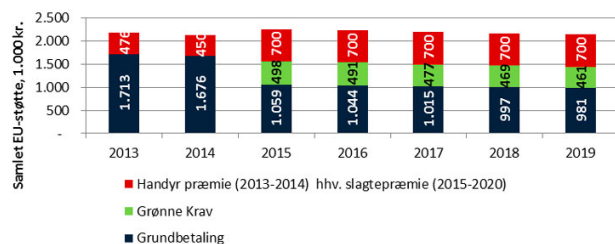
Figur 7 viser udviklingen i slagtekalvebedriftens afkoblede støtte pr. ha.



Figur 7. Udviklingen i slagtekalvebedriftens afkoblede støtte pr. ha.¹⁾

Slagtekalvebedriftens afkoblede støtte pr. ha falder fra 5.709 kr. i 2013 til 4.808 kr. pr. ha i 2019 svarende til et fald på 902 kr. pr. ha eller 16 pct. Det større tab på disse bedrifter end på malkekvæg- og kødkvægbedriften skyldes, at den afkoblede støtte er større pr. ha på denne bedrift.

Figur 8 viser udviklingen i slagtekalvebedriftens samlede EU-støtte frem mod 2020.



Figur 8. Udviklingen i slagtekalvebedriftens samlede EU-støtte frem mod 2020¹⁾

Slagtekalvebedriftens samlede EU-støtte falder fra 2,189 mio. kr. i 2013 til 2,142 mio. kr. i 2019 svarende til et fald på 46.000 kr. eller 2 pct.. Figur 8 viser også, at i 2015 og 2016 vil bedriften modtage mere i støtte end i 2013. Indførelsen af den nye slagtepræmie på ca. 700 kr. pr. kalv opvejer således i meget høj grad faldet i den afkoblede støtte.

Den nye slagtepræmie betyder en højere støtte til slagtekalve. Man kan forestille sig, at prisen på kalve vil blive påvirket af den nye præmie, således at slagtekalveproducenten skal betale mere for kalven. I det omfang det sker, vil mælkeproducenten også få gavn af den nye slagtepræmie. Derved vil mælkekvægbedriftens samlede økonomi blive lidt bedre end vist i figur 4, men slagtekalvebedriftens økonomi vil blive lidt dårligere end vist i figur 8.

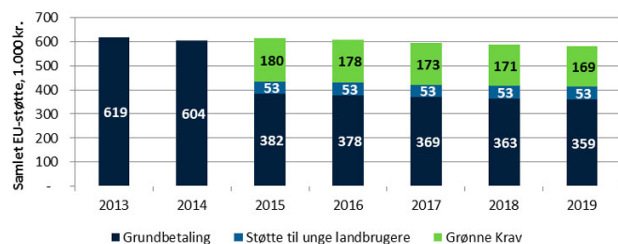
Ekstra støtte til nyetablerede unge landmænd

Vurderingerne af udviklingen i EU-støtten frem mod 2019 i ovenstående afsnit er gennemført for eksisterende producenter. Nyetablerede landmænd, som ikke er fyldt 41 år i ansøgningsåret, har imidlertid mulighed for en tillægsstøtte på 586 kr. pr. ha for de første 90 ha under ordningen: *Støtte til yngre landbrugere*. Støtten gives som et tillæg til grundbetalingsordningen i maksimalt fem år.

Nyetableret mælkekvægbedrift

Det antages, at ejeren af mælkekvægbedriften i ovenstående eksempel indgår I/S med sin søn på 28 år i 2015. Dannelsen af I/S'et indebærer, at sønnen har mere end 50 pct. af ejerskabet. Det nydannede "Generationsselskab" kan søge om støtte under ordningen: "Støtte til unge landbrugere". Bedriften driver 180 ha, men vil kun kunne få støtte til 90 ha, da det er det maksimale antal ha, der kan få støtte.

Figur 9 viser udviklingen i mælkekvægbedriftens støtte, når der søges om støtte under ordningen: "Støtte til unge landbrugere".

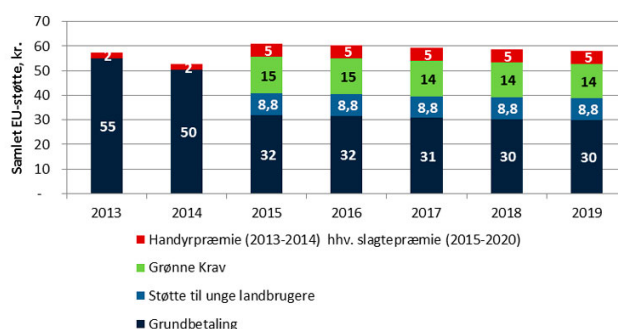


Figur 9. Udviklingen i mælkekvægbedriftens EU-støtte, når der søges om støtte til unge landmænd i 2015 og de efterfølgende fire år¹⁾

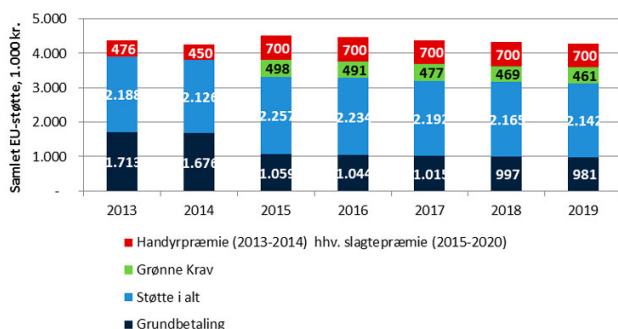
Ved at indgå I/S med sin søn på 28 år i 2015 kan bedriften øge EU-støtten med 53.000 kr. om året i perioden fra 2014 til 2019. Som det fremgår, vil nedgangen i bedriftens samlede EU-støtte blive væsentligt mindre som følge af dette. Ordningen gælder dog kun for fem år, og derfor vil bedriften få en nedgang i EU-støtten på 53.000 kr. fra 2019 til 2020.

Nyetableret kødkvægs- og slagtekalvebedrift

Figur 10 og figur 11 viser udviklingen i EU-støtten, dersom kødkvæg- og slagtekalveproducenten etablerer sig i 2015.



Figur 10. Udviklingen i kødkvægbedriftens EU-støtte, når dersom bedriften overtages af en ung landmand i 2015, som søger om støtte til unge landmænd i 2015 og de efterfølgende fire år¹⁾



Figur 11. Udviklingen i slagtekalvebedriftens EU-støtte, dersom bedriften overtages af en ung landmand i 2015, som søger om støtte til unge landmænd i 2015 og de efterfølgende fire år¹⁾

Hvis kødkvægbedriften overtages af en ung landmand i 2015, kan der kun søges om støtte til unge landbrugere til 15 ha. Det giver den nye ejer en støtte på knap 9.000 kr. om året i fem år. Figur 10 viser, at bedriften derved kan oppebære et stort set uændret støtteniveau frem mod 2019. I 2020 vil bedriftens støtte imidlertid falde med knap 9.000 kr..

Overtages slagtekalvebedriften af en ung landmand i 2015, og søger vedkommende om støtte til unge landbrugere i 2015 og de efterfølgende fire år, vil bedriften opnå en højere EU-støtte i perioden 2015-2019 sammenlignet med den opnåede støtte i 2013.

Støtten til unge landbrugere er en økonomisk hjælp for nyetablerede yngre landmænd, men kun hvis den givne støtte ikke kapitaliseres i højere priser på ejendommene. Hvis der sker en sådan kapitalisering, vil ordningen gavne de ophørende landmænd og ikke de unge og nyetablerede!

Reduktion som følge af overskridelse af støtteloftet

Bedrifter, som opnår mere end 150.000 euro (ca. 1.117.500 kr.) i grundbetalingsstøtte, vil få reduceret den overskridende del af støtten med 5 pct. Ingen af bedrifterne i de viste eksempler overskrider støtteloftet, omend slagtekalvebedriften kommer meget tæt på grænsen, dersom den søger om støtte til unge landbrugere.

Opsamling

Dette notat har vist de økonomiske konsekvenser af EU-reformen for en malkekvægbedrift, en kødkvægsbedrift og en slagtekalvebedrift. Beregningerne viser at:

- Malkekvægbedriften med 200 køer 180 ha samt en udbetalt støtte på 3.439 kr. pr. ha i 2013 vil miste 91.000 kr. frem mod svarende til et tab på 15 pct. Indførelsen af en slagtepræmie til kvier har lille betydning for malkekvægbedriften, da kvierne typisk vil være ældre, når de slagtes.
- Kødkvægsbedriften med 10 ammekøer og 15 ha samt en udbetalt støtte på 3.667 kr. pr. ha i 2013² vil miste 8.100 kr., svarende til et tab på 14 pct. Eksemplet forudsætter, at bedriften opnår slagtepræmie til slagtekvier. Det vil ofte ikke være tilfældet for bedrifter, som praktiserer naturpleje, hvorfor tabet på disse bedrifter vil være lidt større.
- Slagtekalvebedriften, som producerer 1.000 kalve om året og driver 300 ha samt havde en udbetalt støtte på 5.709 kr. pr. ha i 2013², mister 271.000 kr. i afkoblet støtte svarende til en reduktion på 16 pct. Introduktionen af slagtepræmien på ca. 700 kr. pr. dyr betyder, at den koblede støtte pr. dyr stiger. Slagtekalvebedriftens samlede økonomiske tab som følge af reformen bliver derfor "kun" 46.000 kr. svarende til en reduktion på 2 pct. i forhold til støtteniveauet i 2013.
- Opgørelse på baggrund af indberettede driftsregnskaber viser, at der er nogen variation i den opnåede afkoblede støtte pr. ha indenfor samme bedriftskategori. En variation, som både skyldes forskelle mellem bedrifterne, da støtten blev afkoblet i 2005, og at bedrifterne siden 2005 har udviklet sig og købt og forpagtet mere jord med forskellige typer af betalingsrettigheder tilknyttet.

1) Støtteniveauet i 2013 er før finansiel disciplin og svarer til en udbetalt støtte på 3.290 i 2013. Støtteniveauet i perioden 2014-2019 er eksklusive opkrævning til krisefond og eventuelle reduktioner som følge af finansiel disciplin.

2) Før reduktion som følge af finansiel disciplin.